

Prijedlog izmjene Cjenika javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada

1. Uvod i zakonodavni okvir

Sustav gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj uređen je Zakonom o gospodarenju otpadom (NN 84/21, 142/23; u daljnjem tekstu: Zakon), koji je na snazi od srpnja 2021. godine. Zakonom se, u cilju zaštite okoliša i zdravlja ljudi, propisuju mjere usmjerene na sprječavanje i smanjenje nastanka otpada, ublažavanje negativnih učinaka gospodarenja otpadom, racionalnije korištenje sirovina te povećanje stope recikliranja i ponovne uporabe reciklata. Riječ je o pretpostavkama nužnim za prijelaz na kružno gospodarstvo i za dugoročnu konkurentnost Republike Hrvatske u okviru Europske unije.

Zakonom se, među ostalim, uređuju red prvenstva gospodarenja otpadom, temeljna načela i ciljevi, planski dokumenti, nadležnosti i obveze svih dionika, lokacije i građevine namijenjene gospodarenju otpadom, kao i djelatnosti gospodarenja otpadom. Cilj je uspostava kružnog gospodarstva, dosljedna primjena reda prvenstva u postupanju s otpadom, zbrinjavanje neoporabljenog otpada na način koji ne ugrožava zdravlje ljudi i okoliš, te postupno smanjenje odlaganja otpada – posebice onog pogodnog za recikliranje ili drugi oblik uporabe.

U okviru gospodarenja komunalnim otpadom osigurava se građanima mogućnost korištenja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada, uz istodobno poticanje odvojenog prikupljanja otpada kod proizvođača i posjednika otpada. Cilj je smanjenje ukupne količine miješanog komunalnog otpada, smanjenje udjela biootpada u miješanom komunalnom otpadu te povećanje količina odvojeno prikupljenog reciklabilnog otpada. Radi postizanja visoke kvalitete recikliranja, Zakonom je propisana opća obveza odvojenog sakupljanja otpada, čime je posjednicima otpada nametnuta zakonska obveza predaje svake kategorije otpada odvojeno od ostalih vrsta. Sukladno načelu „onečišćivač plaća“, troškove gospodarenja otpadom, uključujući troškove izgradnje i rada potrebne infrastrukture, snose proizvođači i posjednici otpada.

Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno je na svom području osigurati kvalitetno, postojano i ekonomski učinkovito obavljanje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada, izbjegavajući neopravdano visoke troškove, a u skladu s načelima održivog razvoja, zaštite okoliša i transparentnosti rada. Time se osigurava odvojeno sakupljanje miješanog komunalnog otpada iz kućanstava i drugih izvora, biootpada iz kućanstava, reciklabilnog komunalnog otpada, opasnog otpada te glomaznog otpada iz kućanstava. Financiranje ove usluge provodi se iz sredstava prikupljenih naplatom cijene javne usluge i ugovornih kazni, a po potrebi i iz proračuna jedinice lokalne samouprave te drugih izvora.

Slijedom navedenog, a u skladu sa zakonskim odredbama, društvo FLORA VTC d.o.o. pokreće postupak izmjene važećeg Cjenika javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada, koji se primjenjuje na području jedinica lokalne samouprave u kojima FLORA VTC d.o.o. pruža navedenu uslugu (Grad Virovitica, Općina Suhopolje, Općina Špišić Bukovica, Općina Lukač i Općina Gradina), sukladno odgovarajućim Odlukama o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada.

FLORA VTC d.o.o., Vukovarska cesta 5, 33000 Virovitica, OIB:54521868069

VAT&EORI no. HR54521868069, MBS:010028465, uprava: Željko Iharoš, Trgovački sud u Bjelovaru, temeljni kapital: 619.722,61 €, uplaćen u cijelosti

2. Javna usluga – pojašnjenje

Javna usluga sakupljanja komunalnog otpada (u daljnjem tekstu: javna usluga) podrazumijeva prikupljanje komunalnog otpada na području pružanja javne usluge putem spremnika od pojedinog korisnika i prijevoz i predaju tog otpada ovlaštenoj osobi za obradu takvoga otpada. Javna usluga obuhvaća:

1. Prikupljanje na lokaciji obračunskog mjesta korisnika usluge:
 - a) miješanog komunalnog otpada
 - b) biootpada
 - c) reciklabilnog komunalnog otpada
 - d) glomaznog otpada jednom godišnje
2. Preuzimanje otpada u reciklažnom dvorištu
3. Prijevoz i predaja otpada ovlaštenoj osobi

Obračunsko mjesto je, u smislu ovog Prijedloga cjenika, svaka posebna uporabna cjelina (stan, kuća, poslovni prostor ili drugi samostalni dio nekretnine) na kojoj se, sukladno propisima, obračunava i naplaćuje cijena javne usluge, neovisno o tome nalazi li se na istoj katastarskoj čestici ili u istoj zgradi jedno ili više takvih mjesta.

Korisnik javne usluge na području pružanja usluge (u daljnjem tekstu: korisnik usluge) je vlasnik nekretnine odnosno vlasnik posebnog dijela nekretnine i korisnik nekretnine kada je vlasnik nekretnine obvezu plaćanja ugovorom prenio na tog korisnika. Svaki vlasnik nekretnine, odnosno korisnik nekretnine na kojeg je obveza plaćanja ugovorom prenesena, dužan je koristiti javnu uslugu na području na kojem se nekretnina nalazi, osim ako se radi o nekretnini koja se trajno ne koristi, u kojem se slučaju korisnik može, sukladno posebnim uvjetima utvrđenim Odlukom o načinu pružanja javne usluge, osloboditi obveze korištenja odnosno plaćanja javne usluge. Nekretnina koja se trajno ne koristi je nekretnina koja se u razdoblju od najmanje 12 mjeseci ne koristi za stanovanje ili nije pogodna za stanovanje, boravak ili obavljanje djelatnosti, odnosno nije useljiva, a što se dokazuje na temelju podataka očitavanja mjernih uređaja za potrošnju električne energije, plina, vode ili sl.

Korisnici javne usluge, ovisno o načinu korištenja nekretnine, u svrhu stanovanja (vlasnici stanova, kuća, nekretnina za odmor) ili u svrhu obavljanja djelatnosti ili druge svrhe, razvrstavaju se u dvije kategorije:

1. korisnika kućanstvo ili
2. korisnika koji nije kućanstvo

Cjenikom, ovisno o kriteriju količine predanog otpada, određuje se, zasebno za korisnika razvrstanog u kategoriju kućanstvo i za korisnika razvrstanog u kategoriju korisnika koji nije kućanstvo, jedinična cijena za preuzimanje spremnika miješanoga komunalnoga otpada sukladno njegovu volumenu. Ukupnu cijenu javne usluge čini cijena za predaju spremnika miješanog komunalnog otpada i cijena obvezne minimalne javne usluge.

Obvezna minimalna javna usluga (u daljnjem tekstu: OMJU) je iznos koji se osigurava radi ekonomski održivog poslovanja te sigurnosti, redovitosti i kvalitete pružanja javne usluge, kako bi sustav sakupljanja komunalnog otpada mogao ispuniti svoju svrhu. Cijena OMJU jedinstvena je unutar svake kategorije korisnika, a razlikuje se između kategorije korisnika kućanstvo i kategorije korisnika koji nije kućanstvo. Ako se na istom obračunskom mjestu isti korisnik

FLORA VTC d.o.o., Vukovarska cesta 5, 33000 Virovitica, OIB:54521868069

VAT&EORI no. HR54521868069, MBS:010028465, uprava: Željko Iharoš, Trgovački sud u Bjelovaru, temeljni kapital: 619.722,61 €, uplaćen u cijelosti može razvrstati i u kategoriju kućanstvo i u kategoriju korisnika koji nije kućanstvo, korisnik je dužan plaćati samo cijenu OMJU obračunatu za kategoriju korisnika koji nije kućanstvo.

Omjer cijene za količinu predanog miješanog otpada i cijene OMJU u cijeni javne usluge mora biti odmjeren na način koji će osigurati obavljanje javne usluge na kvalitetan, postojan i ekonomski učinkovit način, izbjegavajući neopravdano visoke troškove, u skladu s načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, javnosti rada i načela „onečišćivač plaća“, kako bi se osiguralo i poticalo odvojeno sakupljanje otpada.

Davatelj usluge dužan je iz prihoda od naplate cijene javne usluge financirati troškove čija je svrha pružanje javne usluge, uključujući sljedeće:

1. troškove nabave i održavanja opreme za prikupljanje otpada
2. troškove prijevoza otpada
3. troškove obrade miješanog komunalnog otpada i biootpada
4. troškove koji su nastali radom reciklažnog dvorišta
5. troškove prijevoza i obrade glomaznog otpada koji se prikuplja u okviru javne usluge i
6. troškove vođenja propisanih evidencija i izvješćivanja u vezi s javnom uslugom

Troškovi koji se financiraju na temelju propisa kojima se uređuje financiranje prijevoza otpada, te troškovi nabave posuda i vozila nabavljenih sufinanciranjem od Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (dalje u tekstu: Fond), nisu uključeni u ove troškove.

3. Prijedlog Izmjene Cjenika s obrazloženjem

Skupština Društva na sjednici održanoj 25. travnja 2025. godine donijela je zaključak o nužnosti češćeg usklađivanja Cjenika javne usluge s realnim ekonomskim parametrima kako bi se izbjegle nagle i drastične korekcije cijena u budućnosti. Direktor FLORA VTC d.o.o. naloženo je da ubuduće promptno vrši intervenciju u cijenu javne usluge (bilo porast ili smanjenje) čim dođe do znatnijih promjena cijena pojedinih parametara koji utječu na cijenu javne usluge.

Slijedom navedenog, a na temelju članka 77. Zakona o gospodarenju otpadom te uz provedbu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću sukladno članku 11. Zakona o pravu na pristup informacijama (NN 25/13, 85/15, 69/22), direktor tvrtke FLORA VTC d.o.o. donio je 25. rujna 2026. godine Odluku o Prijedlogu izmjene Cjenika javne usluge na čitavom području pružanja javne usluge (Grad Virovitica, Općina Suhopolje, Općina Špišić Bukovica, Općina Lukač i Općina Gradina). Do sada važeći Cjenik stupio je na snagu 01. 01. 2026. godine.

Iznos jedinične cijene za pražnjenje volumena spremnika miješanog komunalnog otpada (JCV) formiran je na način da se njime podmiruje 54,04% ukupnih financijskih troškova pružanja javne usluge definiranih Zakonom, a taksativno navedenih u točki 2. ovog Prijedloga cjenika. Taj iznos podijeljen je na procijenjenu količinu miješanog komunalnog otpada, temeljem dokumentiranog iskustva, odnosno evidentiranih količina i procjene trenda kretanja količina proizvedenog miješanog komunalnog otpada, čime je dobivena prosječna cijena po litri volumena spremnika.

Na temelju podataka o broju i vrsti postojećih i potencijalnih korisnika usluge, projekcijom potencijalnog zaduženja spremnika po pojedinom tipu korisnika usluge, procijenjen je ukupni potrebni instalirani volumen spremnika na području pružanja usluge. Primjenom tako dobivene prosječne cijene po litri na strukturu instaliranog volumena spremnika po

FLORA VTC d.o.o., Vukovarska cesta 5, 33000 Virovitica, OIB:54521868069

VAT&EORI no. HR54521868069, MBS:010028465, uprava: Željko Iharoš, Trgovački sud u Bjelovaru, temeljni kapital: 619.722,61 €, uplaćen u cijelosti

kategorijama korisnika, izveden je osnovni iznos cijene usluge po litri spremnika za svaku pojedinu kategoriju korisnika, koji je potom uzet kao osnova za izračun prosječne cijene jednog pražnjenja volumena različitih spremnika.

U slučaju da se na području pružanja usluge pojave i drugi načini evidentirane primopredaje otpada (otpadomjer ili preuzimanje prema kilogramu), cijena pražnjenja bit će obračunata po cijeni volumena primijenjenoj ovim Cjenikom (0,032 €/l), dok će se obračun mase/kilograma miješanog komunalnog otpada vršiti sukladno faktoru pretvorbe u litre, a koji iznosi 0,13 kg/l.

3.1. Cijene za korisnike kategorije kućanstvo

volumen posude (l)	Tip korisnika	JCV jedinična cijena za pražnjenje volumena spremnika miješanog komunalnog otpada (u eurima)		
		bez PDV-a	PDV (13%)	cijena s PDV-om
120	kućanstvo	3,40	0,44	3,84
240	zajedničko-zgrada	6,80	0,88	7,68
1100	zajedničko-zgrada	31,15	4,05	35,20

Napomena: ako u budućnosti korisnici usluge zajedničkih spremnika u jedinicama lokalne samouprave na području pružanja usluge ugrade otpadomjere ili slične uređaje koji evidentiraju predaju otpada manjih volumena, primijenit će se obračun jedinice volumena prema istoj obračunskoj cijeni: JCV = 0,032€/l (s PDV-om)

3.2. Cijena za korisnike kategorije koji nije kućanstvo

volumen posude (l)	Preporučeni tip poduzetnika	JCV jedinična cijena za pražnjenje volumena spremnika miješanog komunalnog otpada (u eurima)		
		bez PDV-a	PDV (13%)	cijena s PDV-om
120	mini	3,40	0,44	3,84
240	mali	6,80	0,88	7,68
1100	srednji	31,15	4,05	35,20

FLORA VTC d.o.o., Vukovarska cesta 5, 33000 Virovitica, OIB:54521868069

VAT&EORI no. HR54521868069, MBS:010028465, uprava: Željko Iharoš, Trgovački sud u Bjelovaru, temeljni kapital: 619.722,61 €, uplaćen u cijelosti

5000	veliki	141,59	18,41	160,00
------	--------	--------	-------	---------------

3.3. Cijena obvezne minimalne javne usluge s obrazloženjem

Obvezna minimalna javna usluga (OMJU) je iznos koji se osigurava radi ekonomski održivog poslovanja te sigurnosti, redovitosti i kvalitete pružanja javne usluge, kako bi sustav sakupljanja komunalnog otpada mogao ispuniti svoju svrhu, poštujući pritom obvezu primjene načela »onečišćivač plaća«, načela ekonomski održivog poslovanja te sigurnosti, redovitosti i kvalitete pružanja javne usluge. Cijena OMJU dio je cijene javne usluge, a primjenjuje se različito za dvije kategorije korisnika usluge.

Cijena obvezne minimalne javne usluge za korisnika usluge razvrstanog u kategoriju korisnika kućanstvo jedinstvena je na čitavom području pružanja usluge, a iznosi:

11,37 EUR mjesečno, bez PDV-a

Cijena obvezne minimalne javne usluge za korisnika usluge razvrstanog u kategoriju korisnika koji nije kućanstvo jedinstvena je na čitavom području pružanja usluge, a iznosi:

23,51 EUR mjesečno, bez PDV-a

Cijena obvezne minimalne javne usluge za obje kategorije korisnika uključuje troškove obavljanja sljedećih usluga:

- sakupljanje i odvoz miješanog komunalnog otpada (zeleni spremnik) s obračunskog mjesta korisnika,
- sakupljanje i odvoz biorazgradivog komunalnog otpada (smeđi spremnik) s obračunskog mjesta korisnika,
- sakupljanje i odvoz reciklabilnog komunalnog otpada (plavi i žuti spremnik) s obračunskog mjesta korisnika,
- predaja reciklabilnog i biorazgradivog komunalnog otpada na zbrinjavanje ovlaštenim osobama

Cijena obvezne minimalne javne usluge za korisnika usluge razvrstanog u kategoriju korisnika kućanstvo uključuje i troškove:

- sakupljanje i odvoz glomaznog (krupnog) komunalnog otpada jednom godišnje s obračunskog mjesta korisnika,
- preuzimanje komunalnog otpada u reciklažnom dvorištu.

Trošak pružanja navedenih usluga obuhvaća:

- materijalne troškove (osnovni i uredski materijal, električnu energiju, gorivo, mazivo, sitni inventar, auto gume i slično),
- troškove vanjskih usluga (poštarine, telekomunikacije, tekuće održavanje, najam prostora i opreme, režijski troškovi, sustav praćenja odvoza otpada, financijski rashodi, osiguranja, registracija i tehnički pregled i slično)
- nematerijalne troškove (prijevoz radnika, nagrade, otpremnine, pomoći),
- trošak amortizacije, trošak nabave opreme za prikupljanje otpada, troškove vođenja evidencija i troškove plaća radnika,

FLORA VTC d.o.o., Vukovarska cesta 5, 33000 Virovitica, OIB:54521868069

VAT&EORI no. HR54521868069, MBS:010028465, uprava: Željko Iharoš, Trgovački sud u Bjelovaru, temeljni kapital: 619.722,61 €, uplaćen u cijelosti

- trošak investicije u građevine i opremu za građevine,
- trošak nabave novih spremnika.

Cijena obvezne minimalne javne usluge za pojedine kategorije korisnika usluge je određena kao iznos koji pokriva 45,96% ukupnog troška provedbe cjelokupne javne usluge, a podijeljen je s brojem korisnika javne usluge.

U izračun cijena pružanja komunalne usluge, davatelj usluge nije uključio troškove nabave spremnika za odvojeno prikupljanje otpada koji su nabavljeni putem Fonda, a financiraju se sredstvima iz europskih fondova i sredstava jedinica lokalne samouprave, niti su navedeni troškovi ukalkulirani u jediničnu cijenu obvezne minimalne javne usluge.

STRUKTURA TROŠKOVA OMJU	UDIO (%)	
	KUĆANSTVA	OSTALI
sakupljanje i odvoz miješanog komunalnog otpada (zeleni spremnik) s obračunskog mjesta	22	29
sakupljanje i odvoz biorazgradivog komunalnog otpada (smeđi spremnik) s obračunskog mjesta korisnika	19	19
sakupljanje i odvoz reciklabilnog komunalnog otpada (plavi i žuti spremnik) s obračunskog mjesta korisnika	23	26
predaja reciklabilnog komunalnog otpada na zbrinjavanje ovlaštenim osobama i zbrinjavanje biorazgradivog otpada	28	26
sakupljanje i odvoz glomaznog (krupnog) komunalnog otpada jednom godišnje s obračunskog mjesta korisnika	3	-
preuzimanje komunalnog otpada u reciklažnom dvorištu	5	-

4. Struktura cijene javne usluge i procjena iznosa prosječnog računa

Strukturu cijene javne usluge čini cijena javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada, cijena obvezne minimalne javne usluge (OMJU) i cijena ugovorne kazne:

FLORA VTC d.o.o., Vukovarska cesta 5, 33000 Virovitica, OIB:54521868069

VAT&EORI no. HR54521868069, MBS:010028465, uprava: Željko Iharoš, Trgovački sud u Bjelovaru, temeljni kapital: 619.722,61 €, uplaćen u cijelosti

$$UCJU = C + OMJU + UK$$

Na cjelokupnom području pružanja usluge FLORA VTC d.o.o., a sukladno odlukama JLS, kao kriterij količine otpada određen je volumen spremnika i broj pražnjenja spremnika. Korisnicima usluge obračunava se i naplaćuje samo pražnjenje spremnika za miješani komunalni otpad (zeleni spremnik). Cijena javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada određuje se prema izrazu:

$$C = JCV \times BP \times U$$

pri čemu je:

- C – cijena javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada
- JCV – jedinična cijena za pražnjenje volumena spremnika miješanog komunalnog otpada
- BP – broj pražnjenja spremnika miješanog komunalnog otpada u obračunskom razdoblju
- U – udio korisnika usluge u korištenju spremnika
- UK – ugovorna kazna (propisana)
- OMJU – obvezna minimalna javna usluga (fiksno određena)
- UCJU – ukupna cijena javne usluge

Kad jedan korisnik usluge samostalno koristi spremnik, udio korisnika usluge u korištenju spremnika je jedan. Kad više korisnika usluge zajednički koriste spremnik zbroj udjela svih korisnika, određenih međusobnim sporazumom ili prijedlogom davatelja usluge, mora iznositi jedan.

Cijena javne usluge s procjenom iznosa prosječnog mjesečnog računa za korisnika usluge razvrstanog u kategoriju korisnika kućanstvo:

V	tip domaćinstva	OMJU			JCV jedinična cijena za pražnjenje volumena spremnika MKO			C - procjena prosječnog računa (EUR)					
								kuće (s 2 pražnjenja posude)			stanovi (zgrada sa 60 stanara i 3 pražnjenja kont. 1.100 l.)		
(I)		bez	PDV	cijena	bez	PDV	cijena s	bez	PDV	cijena s	bez	PDV	cijena s
		PDV-a	(13%)	PDV- om	PDV-a	(13%)	PDV- om	PDV-a	(13%)	PDV-om	PDV-a	(13%)	PDV-om
120	kućanstva	11,37	1,48	12,85	3,40	0,44	3,84	18,17	2,36	20,53	17,61	2,29	19,90

FLORA VTC d.o.o., Vukovarska cesta 5, 33000 Virovitica, OIB:54521868069

VAT&EORI no. HR54521868069, MBS:010028465, uprava: Željko Iharoš, Trgovački sud u Bjelovaru, temeljni kapital: 619.722,61 €, uplaćen u cijelosti

240	zajedničko-zgrada	11,37	1,48	12,85	6,80	0,88	7,68
1100	zajedničko-zgrada	11,37	1,48	12,85	31,15	4,05	35,20

Cijena javne usluge s procjenom iznosa prosječnog mjesečnog računa za korisnika usluge razvrstanog u kategoriju korisnika koji nije kućanstvo:

V (I)	tip	OMJU			JCV-jedinična cijena pražnjenja spremnika			C - procjena prosječnog računa (za 2BP - u eurima)		
		bez PDV-a	PDV (13%)	cijena s PDV-om	bez PDV-a	PDV (13%)	cijena s PDV-om	bez PDV-a	PDV (13%)	cijena s PDV-om
120	mini	23,51	3,06	26,57	3,40	0,44	3,84	30,31	3,94	34,25
240	mali	23,51	3,06	26,57	6,80	0,88	7,68	37,11	4,82	41,93
1100	srednji	23,51	3,06	26,57	31,15	4,05	35,20	85,81	11,16	96,97
5000	veliki	23,51	3,06	26,57	141,59	18,41	160,00	306,69	39,88	346,57

5. Promjene cijene u odnosu na važeću cijenu s obrazloženjem

Prosječna promjena cijena javne usluge_za korisnika usluge razvrstanog u kategoriju korisnika **kućanstvo** iznosi 10,98%.

V (I)	tip domaćinstva	OMJU			JCV			C - očekivana mjesečna cijena					
					jedinična cijena za pražnjenje volumena spremnika MKO			kuće (s 2 pražnjenja posude)			stanovi (zgrada sa 60 stanara i 3 pražnjenja kont. 1.100 l.)		
		stara	nova	%	stara	nova	%	stara	nova	%	stara	nova	%
		EUR s PDV-om			EUR s PDV-om			EUR s PDV-om			EUR s PDV-om		
120	kućanstvo	11,55	12,85	11,26	3,48	3,84	10,34	18,51	20,53	10,91	17,92	19,90	11,05
240	zajedničko-zgrada	11,55	12,85	11,26	6,96	7,68	10,34						
1100	zajedničko-zgrada	11,55	12,85	11,26	31,90	35,20	10,34						

FLORA VTC d.o.o., Vukovarska cesta 5, 33000 Virovitica, OIB:54521868069

VAT&EORI no. HR54521868069, MBS:010028465, uprava: Željko Iharoš, Trgovački sud u Bjelovaru, temeljni kapital: 619.722,61 €, uplaćen u cijelosti
 Ukupna cijena javne usluge za kućanstva porasla je prvenstveno kao posljedica objektivnih, vanjskih čimbenika na koje FLORA VTC d.o.o. nema utjecaja, a ne kao rezultat poslovne odluke Društva o povećanju profitabilnosti.

Ključni uzroci rasta cijene su sljedeći:

- **Opći inflatorni pritisci** – rast cijena energenata (električna energija, plin, gorivo), svih usluga, sirovina i materijala, kamata, rezervnih dijelova i održavanja vozila i opreme, kao i rast troškova radne snage (usklađenje plaća s rastom minimalne plaće i kolektivnim ugovorima), izravno povećavaju operativne troškove pružanja usluge sakupljanja, prijevoza i obrade otpada.
- **Smanjenje cijena odvojeno prikupljenih kategorija otpada koje se kao sirovina mogu plasirati na tržište (metal, papir, karton i pojedine kategorije plastike)** – burze otpada su u cjenovnom padu posljednje 4 godine, a za pojedine kategorije ovoga otpada potpuno je nestao interes
- **Porast troškova obrade i zbrinjavanja otpada** – ovlaštene osobe kojima se otpad predaje na obradu (oporabu, recikliranje, odlaganje) podigle su cijene jer su također izložene istim inflatornim i regulatornim pritiscima.
- **Jedinična naknada za odlaganje otpada** – Uredbom Vlade RH, na snazi od siječnja 2025. godine, uvedena je nova, izrazito visoka naknada koju su davatelji javne usluge dužni plaćati Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost.
- **Zakonske obveze ulaganja u infrastrukturu odvojenog sakupljanja** – Zakon o gospodarenju otpadom i pripadajući podzakonski akti nalažu davatelju usluge kontinuirano ulaganje u opremu i infrastrukturu (spremnike, vozila, reciklažna dvorišta) potrebnu za postizanje propisanih stopa odvojenog sakupljanja i recikliranja, sukladno ciljevima Republike Hrvatske i Europske unije u prijelazu na kružno gospodarstvo. Dio ovih troškova, unatoč sufinanciranju iz sredstava Fonda, i dalje pada na teret Društva, odnosno korisnika usluge.

Naglašavamo da nijedan od navedenih čimbenika ne proizlazi iz odluka ili poslovne politike FLORA VTC d.o.o., već iz zakonskih i tržišnih okolnosti kojima su izloženi svi davatelji javne usluge gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj.

Nova struktura cijene javne usluge i dalje je stimulativna s obzirom na odnos OMJU (fiksno dijela cijene) i jedinične cijene pražnjenja posude, odnosno njome se želi poticati korisnike javne usluge na odvajanje komunalnog otpada te smanjenje količine predanog miješanog komunalnog otpada, koji se jedini naplaćuje kroz obračun broja pražnjenja „zelene“ posude. Primjer „referentnog korisnika“: korisnik koji ne bi izdvajao reciklabilni otpad iz komunalnog otpada plaćao bi 28,21 €/mesečno samo za 4 pražnjenja posude od 120 l, što čini omjer 54:46% u korist udjela cijene pražnjenja posude naspram udjela fiksnog dijela računa (OMJU). Korisniku koji ne razdvaja otpad naplatit će se, dodatno, ugovorna kazna sukladno Zakonu. Ovakav način obračuna cijene izravno stimulira odvajanje otpada kod korisnika usluge i pridonosi postizanju zakonski propisanih ciljeva odvojenog prikupljanja otpada.

Prosječna promjena cijena javne usluge za korisnika usluge razvrstanog u kategoriju **korisnika koji nije kućanstvo** iznosi 10,99%.

V (l)	tip	OMJU	JCV - jedinična cijena pražnjenja spremnika	C - procjena prosječnog računa (za 2BP - u eurima)
----------	-----	------	--	---

FLORA VTC d.o.o., Vukovarska cesta 5, 33000 Virovitica, OIB:54521868069

VAT&EORI no. HR54521868069, MBS:010028465, uprava: Željko Iharoš, Trgovački sud u Bjelovaru, temeljni kapital: 619.722,61 €, uplaćen u cijelosti

		stara	nova	%	stara	nova	%	stara	nova	%
120	mini	23,83	26,57	11,50	3,48	3,84	10,34	30,79	34,25	11,23
240	mali	23,83	26,57	11,50	6,96	7,68	10,34	37,75	41,93	11,07
1100	srednji	23,83	26,57	11,50	31,90	35,20	10,34	87,63	96,97	10,66
5000	veliki	23,83	26,57	11,50	145,00	160,00	10,34	313,83	346,57	10,43

Ukupna cijena javne usluge za korisnike koji nisu kućanstvo porasla je iz potpuno istih razloga kao i cijena za korisnike koji su kućanstvo. Nova struktura cijene javne usluge za korisnika koji nije kućanstvo također ostaje stimulativna odnosom OMJU (fiksno dijelo cijene) i jedinice cijene praznjenja posude.

Primjer „referentnog korisnika“: korisnik koji ne bi izdvajao tzv. korisni otpad iz komunalnog otpada, plaćao bi 57,29€ mjesečno samo za 4 praznjenja posude od 240 l., a što čini omjer 54:46% odnosa udjela cijena praznjenja posude naspram udjela cijene fiksnog dijela računa (OMJU).

Ugovorne kazne za korisnike su u sljedećoj tablici:

Ugovorne kazne (cijena je s PDV-om)	
€	POSTUPANJE KORISNIKA USLUGE PROTIVNO UGOVORU
35,00	ako odlaže miješani komunalni otpad, reciklabilni ili biorazgradivi komunalni otpad izvan spremnika, ako iz miješanog komunalnog otpada nisu izdvojeni otpadni papir, metal, staklo, plastika, drvo, krupni (glomazni otpad), problematični otpad, ako ne omogući davatelju usluge pristup spremniku na mjestu primopredaje (u slučaju kad je mjesto primopredaje otpada na lokaciji obračunskog mjesta korisnika usluge).
50,00	ako u spremnike odlaže opasne tvari ili neprimjerene komponente za tu vrstu spremnika, odnosno ako u spremnike za reciklabilni i bio otpad odlaže otpad suprotno uputama, ako izjavi da sam kompostira biorazgradivi komunalni otpad, ne predaje ga na odvoz, a davatelju usluge ne omogući uvid i kontrolu kompostiranja, ako je uništio ili oštetio spremnik dodijeljen korisniku usluge postavljen na javnoj površini za prikupljanje miješanog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada.
80,00	ako ne vrši predaju otpada davatelju usluge, ako ne zaduži spremnike za otpad i/ili izjavljuje da ne koristi nekretninu, a na temelju podataka (očitanja mjernih uređaja za potrošnju električne energije ili plina ili pitke vode) ili na drugi način se utvrdi da ju netko koristi, ako nakon obavijesti davatelja usluge ne zaduži spremnik veće zapremine, a prema dvomjesečnoj Evidenciji o preuzetoj količini otpada se utvrdi da odlaže miješani komunalni otpad u količini koja premašuje volumen dodijeljenog mu spremnika, ako ošteti ili uništi dodijeljeni mu spremnik za otpad.

6. Razlozi povećanja cijene s obrazloženjem

Korekcija cijene javne usluge (u prosjeku 10,98% za kućanstva i 10,99% za korisnike koji nisu kućanstvo) posljedica je prvenstveno vanjskih i objektivnih okolnosti:

1. Promjena zakonodavnog okvira – uvođenje državne naknade za odlaganje otpada
2. Ekonomski razlozi održivosti pružanja usluge:
 - opći inflatorni pritisci i rast troškova

FLORA VTC d.o.o., Vukovarska cesta 5, 33000 Virovitica, OIB:54521868069

VAT&EORI no. HR54521868069, MBS:010028465, uprava: Željko Iharoš, Trgovački sud u Bjelovaru, temeljni kapital: 619.722,61 €, uplaćen u cijelosti

- povećanje troškova radne snage
- poremećaj na tržištu sekundarnih sirovina

1. Promjena zakonodavnog okvira

Uredbom o jediničnoj naknadi za odlaganje otpada (NN 137/24, 29/26) uvedeno je obvezno davanje prema Fondu za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost koje iznosi 30,00 €/t za 2025., 35,00 €/t za 2026. i 40,00 €/t za 2027. godinu, a do 2029. godine povećava se na 50,00 €/t. Obveznik plaćanja naknade je osoba koja upravlja odlagalištem (članak 100. stavak 2. Zakona), što je u ovom slučaju Društvo, a iznos naknade rješenjem određuje Fond. Trošak te naknade računa se u cijenu javne usluge.

2. Ekonomski razlozi održivosti pružanja usluge

Davatelj javne usluge dužan je obračunati cijenu javne usluge na način kojim se osigurava primjena načela „onečišćivač plaća“, ekonomski održivo poslovanje te sigurnost, redovitost i kvaliteta pružanja javne usluge, sukladno odredbama Zakona o gospodarenju otpadom i Odluke o načinu pružanja javne usluge. Cilj davatelja usluge oduvijek je bio, i ostaje, uspostaviti i korisnicima pružiti kvalitetnu javnu uslugu utemeljenu na postojanom i ekonomski učinkovitom sustavu sakupljanja komunalnog otpada, u skladu s načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, odgovornog gospodarenja otpadom i zaštite javnog interesa.

Iz analize poslovanja razvidno je da Društvo već četvrtu godinu zaredom posluje na granici profitabilnosti. To otežava značajnija ulaganja u razvoj i obnovu infrastrukture za gospodarenje otpadom jer sredstva prikupljena naplatom javne usluge za to nisu dovoljna. Uporno i unatoč nepovoljnim okolnostima pokušavamo cijenu usluge zadržati što nižom za naše korisnike. Financijske mogućnosti nam to više ne dozvoljavaju. Prvenstveni razlog ovakvom stanju jest daljnje povećanje svih troškova pružanja usluge, izazvano višegodišnjim inflatornim valom koji je pogodio doslovno svaki segment poslovanja – od goriva i energenata, preko rezervnih dijelova i opreme, do usluga vanjskih dobavljača.

Najveći i kontinuirani, negativni financijski učinak u posljednje četiri godine ostvaren je na pružanju usluge odvojenog sakupljanja pojedinih kategorija otpada – ambalažnog otpada, papira, plastike, stakla, otpadnog tekstila i biootpada. Paradoksalno, riječ je upravo o onoj usluzi na kojoj počiva cjelokupna nacionalna strategija gospodarenja otpadom, usluzi u koju smo ulagali s punim uvjerenjem da činimo ispravnu stvar za okoliš, za zajednicu i za buduće generacije.

Nacionalni ciljevi se ostvaruju po cijenu koja je nerazmjerno visoka za davatelja usluge, a u konačnici i za samog korisnika. Sustav u kojem poslujemo, unatoč svim našim naporima i ulaganjima i dalje je necjelovit: sustav oporabe izdvojenih sastojaka iz komunalnog otpada, na nacionalnoj razini, jednostavno ne funkcionira onako kako bi trebao. Velik dio odvojeno sakupljenih kategorija otpada davatelji usluge, uključujući i nas, u ovom trenutku nemaju kome predati. Čak i onaj mali segment koji je donedavno nekako funkcionirao – zbrinjavanje papira i kartona, koje je makar dijelom pokrivalo troškove sakupljanja i predaje oporabitelju – danas je postao izvor financijskog gubitka, a ne prihoda. Već četiri godine zaredom cijena papira i kartona na tržištu iznosi tek četvrtinu one cijene koja se smatrala prihvatljivom i uobičajenom tijekom cijelog prethodnog desetljeća.

Drugim riječima, savjesno smo i predano gradili sustav odvojenog sakupljanja otpada, vjerujući u obećanja i pretpostavke na kojima je taj sustav zamišljen no veći dio tih pretpostavki, na nacionalnoj razini, jednostavno se nije ostvario. Svjesni

FLORA VTC d.o.o., Vukovarska cesta 5, 33000 Virovitica, OIB:54521868069

VAT&EORI no. HR54521868069, MBS:010028465, uprava: Željko Iharoš, Trgovački sud u Bjelovaru, temeljni kapital: 619.722,61 €, uplaćen u cijelosti smo da bi obustava ulaganja u odvojeno sakupljanje i infrastrukturu značila korak unatrag za sve nas, u trenutku kada nam je više nego ikad potreban korak naprijed. Ostajemo uvjereni da je ulaganje u ispravan, odvojeni sustav gospodarenja otpadom ulaganje u zdraviji okoliš i bolju budućnost. Nadamo se da ćemo uz odgovarajuću potporu nadležnih institucija, ove izazove uspješno pretvoriti u dugoročnu stabilnost i kvalitetu usluge kojom se svi možemo ponositi, a koja neće ovoliko financijski teretiti naše korisnike.

TROŠKOVI PRUŽANJA JAVNE USLUGE	%	
	UDIO U CIJENI	POVEĆANJE
materijalni troškovi (osnovni i uredski materijal, električnu energiju, gorivo, mazivo, sitni inventar, auto gume i slično)	26,58	12,84
troškovi vanjskih usluga (usluge oporabitelja, prijevoznika, zbrinjavanja otpada, poštarine, telekomunikacije, tekuće održavanje, najam prostora i opreme, režijski troškovi, financijski rashodi, osiguranja, registracija i tehnički pregled i slično)	27,25	13,53
nematerijalni troškovi (prijevoz radnika, nagrade, otpremnine, pomoći)	7,10	6,45
trošak amortizacije, trošak nabave opreme za prikupljanje otpada i troškove vođenja evidencija	10,25	10,55
troškovi plaća radnika na pružanju usluge	13,72	9,65
trošak investicije u građevine i opremu za građevine	2,00	10,28
naknadu prema uredbi o jediničnoj naknadi za odlaganje otpada donesena od strane Vlade RH koju će obračunavati Fond na temelju zaprimljenih količina na odlagalište otpada	13,10	12,50

Osim spomenutih razloga, značajan udio u porastu ukupnih troškova ima i rast troškova radne snage. Plaće radnika zaposlenih na poslovima sakupljanja komunalnog otpada porasle su u posljednje dvije godine za oko 25%, isključivo kao rezultat odluka Vlade Republike Hrvatske o povećanju minimalne plaće na razini cijele države, a koja nama predstavlja obračunsku osnovicu za utvrđivanje plaća djelatnika u ovoj djelatnosti. Naglašavamo da je riječ o zakonski propisanoj obvezi poslodavca, a ne o poslovnoj odluci Društva, te da davatelj usluge nema mogućnost utjecaja na visinu ili dinamiku rasta minimalne plaće. Unatoč navedenom porastu, plaće djelatnika FLORA VTC d.o.o. i dalje su niže od prosjeka plaća u djelatnosti gospodarenja otpadom, kao i od prosjeka plaća u Republici Hrvatskoj – prosječna neto plaća u drugom tromjesečju ove godine na razini države bila je 11,07% viša od prosječne plaće djelatnika FLORA VTC d.o.o..

Dodatno, Vlada Republike Hrvatske krajem godine planira donošenje nove odluke o povećanju minimalne osnovice za obračun plaća, čime će se, sukladno već ustaljenoj zakonskoj praksi, trošak radne snage u ovoj djelatnosti dodatno povećati neovisno o volji ili poslovnoj politici davatelja usluge. Poslovi sakupljanja komunalnog otpada spadaju u red fizički najzahtjevnijih i najtežih poslova, za koje je na tržištu rada sve izraženiji nedostatak zainteresiranih radnika, što

FLORA VTC d.o.o., Vukovarska cesta 5, 33000 Virovitica, OIB:54521868069

VAT&EORI no. HR54521868069, MBS:010028465, uprava: Željko Iharoš, Trgovački sud u Bjelovaru, temeljni kapital: 619.722,61 €, uplaćen u cijelosti davatelja usluge dodatno obvezuje na pravovremeno usklađivanje plaća s tržišnim uvjetima kako bi se osigurala redovitost i kvaliteta pružanja javne usluge, sukladno zakonskim zahtjevima.

7. Zaključak

Na temelju provedenih analiza i uz jasnu zakonsku osnovu, stav je davatelja javne usluge FLORA VTC d.o.o. da su predložene izmjene cijene javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada u cijelosti opravdane te da su iste, unatoč svom porastu, i dalje na granici pokrivanja stvarnih troškova pružanja javne usluge i osiguravanja ekonomski održivog poslovanja Društva. Ne radi se o profitu, niti o poslovnoj dobiti – radi se o preduvjetu opstanka sustava koji svakodnevno, bez prekida, brine o čistoći i zdravlju našeg Grada i naših općina.

Omjeri cijene za količinu predanog miješanog komunalnog otpada i cijene obvezne minimalne javne usluge u ukupnoj cijeni pažljivo su odmjereni da osiguraju obavljanje javne usluge na kvalitetan, postojan i ekonomski učinkovit način, bez neopravdanih troškova i u interesu svih korisnika. Prijedlog izmjene cijena u potpunosti je usklađen s načelima održivog razvoja, zaštite okoliša i postulatom „onečišćivač plaća“, sve s ciljem daljnjeg poticanja odvajanja i odvojenog sakupljanja otpada, sukladno Zakonu i europskim standardima kojima Republika Hrvatska teži.

Svjesni smo da sva objašnjenja, sve brojke, slova i tablice u ovom dokumentu za našeg korisnika usluge znače nešto sasvim jednostavno i osobno: veći račun na kraju mjeseca. U vremenu kada je gotovo sve poskupjelo, a strpljenje građana opravdano je na iskušenju, želimo ipak naglasiti: **razlozi ovog poskupljenja ne leže u odlukama ili poslovnoj politici FLORA VTC d.o.o., već gotovo isključivo u okolnostima nametnutim izvana.** Zakonske promjene, nove državne naknade, izostanak obećanih potpora, necjelovitost sustava te opća gospodarska situacija koja pogađa doslovno sve, od velikih poduzeća pa do malog obrtnika. Da je moguće, rado bismo ovaj teret preuzeli na sebe – no odgovorno poslovanje i obveza prema zaposlenicima i zakonima ne dopuštaju nam da to učinimo na način koji bi za korisnike usluge bio jeftiniji.

Razlozi promjene cijena detaljno su prezentirani i argumentirano obrazloženi u prethodnim poglavljima ovog dokumenta, s punom transparentnošću prema korisnicima, kojima dugujemo jasan i pošten odgovor na pitanje "zašto sada i zašto baš toliko". Porast cijene usluge bio je očekivan, no iskreno smo se nadali da će biti za trećinu manji.

Nova cijena javne usluge FLORA VTC d.o.o. trenutačno nije, kao nekad, među najnižima u Hrvatskoj. Toga smo itekako svjesni no važno je znati da mi nismo iznimka: mnogi pružatelji ove javne usluge u Republici Hrvatskoj suočeni su s istim izazovima te su prisiljeni do kraja godine značajno povišiti cijene javne usluge kako bi podmirili novonastale zakonske i financijske obveze. Odgovornim poslovanjem, ta komunalna društva jamče da neće dozvoliti neodgovorno zbrinjavanje otpada i njegove posljedice po okoliš i zdravlje ljudi.

Unatoč svim izazovima s kojima se suočavamo, ostajemo optimistični i predani svojoj misiji. Vjerujemo da je briga o okolišu ulaganje u budućnost naše djece i generacija koje dolaze, a svaki korisnik koji savjesno odvaja otpad izravno pridonosi tom cilju. FLORA VTC d.o.o. nastaviti će ulagati sve raspoložive resurse u modernizaciju sustava, unapređenje kvalitete usluge i razvoj infrastrukture, s ciljem da korisnicima, unatoč objektivno otežanim okolnostima, pruži uslugu kojom se mogu ponositi – učinkovitu, transparentnu i usklađenu s najvišim europskim standardima zaštite okoliša.

Izmjene važećeg Cjenika primijenile bi se od 01.01.2027. godine na čitavom području pružanja javne usluge (Grad Virovitica, Općina Suhopolje, Općina Špišić Bukovica, Općina Lukač i Općina Gradina), uz prethodnu suglasnost izvršnih tijela jedinica lokalne samouprave (članak 77. stavci 5. i 10. Zakona).

FLORA VTC d.o.o., Vukovarska cesta 5, 33000 Virovitica, OIB:54521868069

VAT&EORI no. HR54521868069, MBS:010028465, uprava: Željko Iharoš, Trgovački sud u Bjelovaru, temeljni kapital: 619.722,61 €, uplaćen u cijelosti

FLORA VTC d.o.o.

Željko Iharoš, direktor